COMERCIO INTERNACIONAL Y MODELOS DE CRECIMIENTO A LARGO PLAZO

KEITH B. GRIFFIN Y RICARDO FRENCH-DAVIS

El comercio internacional y el crecimiento económico son interdependientes las condiciones del comercio internacional influirán sobre la tasa de crecimiento del ingreso simultáneamente, una expansión de la capacidad productiva y de la demanda influirán sobre las variables del comercio. Creadores recientes de modelos, siguiendo las tendencias de Hicks,[1] han desarrollado y elaborado un aparato analítico para investigar los efectos de la expansión sobre el *intercambio.* En la parte I de este artículo se presenta un resumen y análisis de estos modelos. El otro aspecto de la cuestión, los efectos del intercambio sobre el *crecimiento,* constituye el tema de la parte II. Esta última relación es extremadamente compleja y de suma importancia al menos desde el punto de vista de quien toma decisiones políticas. Postular la tasa de crecimiento y examinar luego qué ocurre con los términos del intercambio o con la balanza de pagos es una cuestión relativamente sencilla. Un problema bastante más difícil consiste en postular cierto comportamiento del sector externo y ver luego qué ocurre con la tasa de crecimiento. Para guiarnos en este último interrogante disponemos de unos pocos modelos bien desarrollados. No obstante, hay varios trabajos teóricos que pueden utilizarse para aumentar nuestra comprensión de la dinámica del intercambio y el crecimiento económico.

I. LOS EFECTOS DEL CRECIMIENTO SOBRE EL COMERCIO

Podemos estudiar los efectos del crecimiento sobre la balanza de pagos observando qué movimientos serían necesarios en los términos del intercambio para mantener la igualdad de las exportaciones e importaciones. Como alternativa, podríamos considerar la expansión con términos del intercambio fijos y examinar lo que

[1] An Inaugural Lecture, **Oxford Economic Papers**, junio 1953.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

ocurre con las importaciones. A continuación se hará uso de ambos métodos.

a) Antes de iniciar nuestra discusión acerca de los efectos a largo plazo que tiene la expansión económica sobre las variables del intercambio es necesario considerar los efectos a corto plazo, es decir, considerar los efectos de un cambio en la *tasa* de acumulación de capital.[2] Supongamos que disponemos de dos productos, máquinas (M) y alimentos (X), producidos por dos países; uno desarrollado (D) y el otro subdesarrollado (S). Éstos dos países comercian en condiciones de especialización incompleta; D exporta M y S exporta X.

Bajo estas condiciones un aumento de la tasa de acumulación, ya sea en S o en D, mejorará a corto plazo los términos del intercambio de D: Si S aumenta su tasa de formación de capital se demandará una mayor cantidad de M y su precio, en consecuencia, se elevará. Un aumento en el precio de M, bien que importa S, representa un mejoramiento en los términos del intercambio de D. Si, por otra parte, D aumenta su tasa de crecimiento, absorberá una mayor cantidad de M y la oferta disponible para ser exportada disminuirá. Como consecuencia, el precio de M se elevará en relación con el de X y mejorarán los términos del intercambio de D. Eventualmente, es decir a largo plazo, si D aumenta su tasa de acumulación sus términos de intercambio comenzarán a declinar, porque el crecimiento se traducirá en un aumento en la oferta de M.

b) La demanda de importaciones es igual a la demanda total de bienes del tipo de importación, menos la oferta interna de bienes de ese tipo. La expansión puede reducir la demanda de importaciones y, por consiguiente, mejorar los términos del intercambio. Esto ocurrirá si la tasa de aumento de la oferta interna de estos bienes es mayor que la tasa de crecimiento de la demanda total de bienes del tipo de importación. Por este motivo, no se puede discutir la influencia de la expansión sobre las variables del comercio sin considerar simultáneamente las condiciones de la oferta y la demanda.

En el análisis geométrico que se hace más abajo se supone que los términos del intercambio iniciales permanecen constantes -digamos que el nuestro es un país pequeño que no tiene influencia sobre las relaciones de precios a los cuales se efectúa el comercio

[2] Véase Ramaswami, V. K., "The Effects of Accumulation on the Terms of Trade", **Economic Journal**, septiembre 1960.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

externo. Los cambios en la demanda de importaciones pueden verificarse examinando los niveles de producción y de consumo antes y después de la expansión.[3] En consecuencia, se trata de un análisis estático comparativo.

Examinemos primeramente las condiciones de demanda. La expansión con términos de intercambio constantes se representa en el gráfico 1.

El consumo inicial se realiza en el punto C, en la curva de indiferencia tangente a la línea de términos de intercambio TT. El crecimiento de la capacidad productiva se convierte en una traslación hacia la derecha de la curva de transformación (no dibujada). Si para la relación de precios dada por TT, la composición del consumo, a diferentes niveles del ingreso, está representada por el rayo OD, se

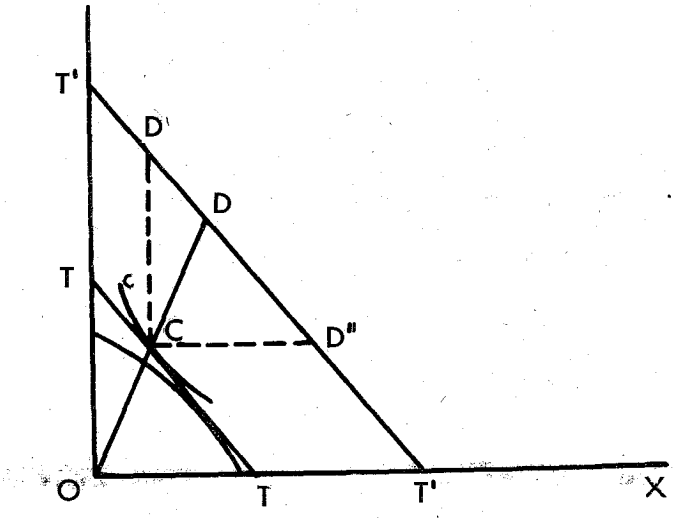

Gráfico 1

dice que la expansión de la demanda es *neutra*; la composición del consumo cambia en favor de las importaciones y si queda entre D y D' la demanda está *sesgada contra las exportaciones,*[4] es decir, se tiende a reducir relativamente el consumo interno de bienes exportables. En otros términos, la elasticidad ingreso de la demanda de importaciones es mayor que uno; la composición del consumo cambia en favor de las importaciones y el comercio internacional se ve estimulado positivamente. Análogamente, si el nuevo punto de

[3] Véase Jonson, H., **Money, Trade, and Economic Growth**, cap. IV.

[4] Diremos que cierto cambio está "sesgado contra las exportaciones" si tiende a aumentar la oferta de nuestras exportaciones en el mercado mundial, sea por un menor consumo o una mayor producción relativa interna.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

consumo queda entre D y D' la demanda está *sesgada contra las importaciones*. La elasticidad ingreso de la demanda de X es mayor que la unidad y la proporción del ingreso nacional comprometida en el comercio se reduce. No habrá consumo a la izquierda de D' o a la derecha de D' a menos que las exportaciones o importaciones sean respectivamente bienes inferiores, por cuanto tal posición implica que el consumo de uno de estos dos bienes se reduce en forma absoluta y no solamente en forma relativa. En consecuencia, las posiciones extremas o ultrasesgadas pueden ignorarse.

El lado de la oferta puede tratarse en forma similar. La producción se realiza en un comienzo en el punto P, en el gráfico 2.

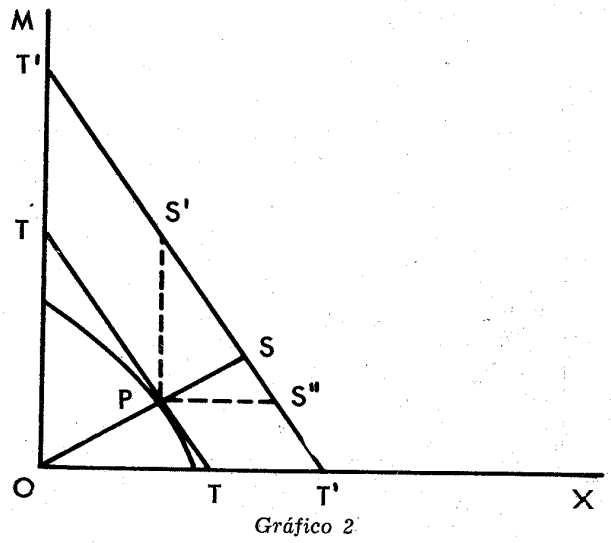

Gráfico 2

Si el punto de producción sigue el rayo OS que pasa por P, la composición del producto no cambia, y se dice que la expansión es *neutra*. Los puntos entre S y S' representan la expansión *sesgada contra las importaciones*. La oferta de sustitutos de las importaciones crece en relación con la de exportaciones y las fuerzas que estimulan el comercio se ven reducidas. Las posiciones a la izquierda de S' constituyen puntos de *sesgo extremo contra las importaciones*; existe una reducción absoluta en la oferta de bienes de tipo exportación. Del mismo modo, los puntos entre S y S" representan la *expansión sesgada contra las exportaciones*, y los puntos a la derecha de S" son posiciones de *sesgo extremo contra las exportaciones*.

Los efectos del crecimiento sobre la demanda de importaciones de un país dependerán de los efectos combinados de consumo y de

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

expansión del producto. Si la expansión es debida a la acumulación de capital o al progreso técnico, el producto y el ingreso per capita se elevarán, y el patrón de consumo siguiente dependerá de las elasticidades ingreso de la demanda de productos de exportación e importación. El consumo tendrá un sesgo contra las exportaciones si la elasticidad es mayor que uno para los productos de importación. Esta tendencia al alza de la demanda de importaciones será compensada si la producción es suficientemente sesgada contra las importaciones. Por otra parte, si la expansión se debe al crecimiento de la población y de la fuerza de trabajo, el ingreso per capita caerá. La demanda de bienes de consumo se *apartará* entonces de los bienes con elasticidades ingreso altas. Con respecto a este último aspecto sabemos que el caso más frecuente se refiere a casos de expansión que acarrean como resultado neto un aumento en el ingreso per capita. Sin embargo, a pesar de esta información será difícil evaluar los resultados netos necesitamos conocer también las elasticidades ingreso de los bienes transados, y el sesgo (si es que existe) del lado de la producción. Hasta aquí el análisis no nos permite decir qué es lo que tenderá a ocurrir bajo condiciones "normales".

c) En un modelo de dos países (o grupos de países) y de dos productos (o grupos de productos) supongamos que hay pleno empleo, una situación de competencia, costos relativos crecientes, y que no hay tarifas o costos de transporte. Sólo para simplificar el análisis supongamos también que nuestro país de referencia está creciendo, mientras el otro país permanece estancado. Asimismo se postula que los valores de las exportaciones y de las importaciones son siempre iguales, constituyendo los movimientos en los términos del intercambio el mecanismo equilibrador. Las condiciones iniciales en el país de referencia se representan en el gráfico 3.[5]

El origen representa el punto de consumo cero, no de producción cero. En un comienzo nuestro país consume OC de X y OI de M. A su vez OA de X se intercambia por OB de M. Por lo tanto, las cantidades producidas inicialmente son AC de X y BI de M. El comercio se está realizando con los términos del intercambio de equilibrio OF, que corresponden a la relación entre los precios de las exportaciones y los de las importaciones. De este modo el origen del conjunto de

[5] Véase Corden, W. M., "Economic Expansion and International Trade: A Geometric Approach", **Oxford Economic Papers**, septiembre 1956.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

producción está ubicado en F y la pendiente de la curva de transformación en el punto de equilibrio E es igual a los términos del intercambio prevalecientes.

La expansión de la capacidad productiva está representada por una traslación hacia la derecha de la curva de transformación. Esto puede ocurrir por cualquiera de las tres razones siguientes: I) puede aumentar el stock de capital; II) puede aumentar la fuerza de trabajo; III) puede aumentar la producción a través del progreso técnico.

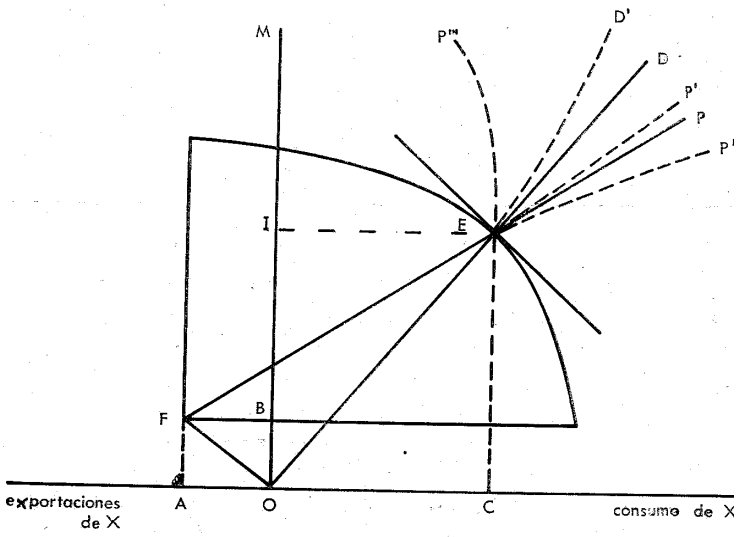

Gráfico 3

Para determinar los efectos de la expansión sobre los términos del intercambio tendremos que considerar nuevamente tanto la demanda como la oferta de ambos productos. Por el lado de la demanda es conveniente suponer que los gustos son constantes y que la distribución del ingreso permanece constante. Estos supuestos, además del que hicimos anteriormente sobre el pleno empleo, asegurarán que el sistema de preferencias de la comunidad permanezca constante y que, a medida que se expande la capacidad productiva, se expandirá la demanda efectiva.

A menos que la distribución del ingreso y los gustos sean constantes o *se muevan en forma predecible*, es imposible poder determinar los efectos que tiene el crecimiento sobre la composición de la demanda. Por ejemplo, si cambia la distribución del ingreso, la composición de la demanda se verá afectada en la medida en que las elasticidades ingreso de la demanda de los dos bienes difieran de uno a otro grupo. En lo que respecta a los gustos de los consu-

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

midores está bastante probado, al menos para las economías en desarrollo, que el comercio introduce un sesgo sistemático. El funcionamiento del efecto demostración al nivel internacional significa que la demanda de importaciones en los países subdesarrollados aumenta proporcionalmente a medida que se expanden los ingresos en los países desarrollados y se crean nuevas líneas de producción. Este solo hecho introduce del lado de la demanda un "sesgo contra las exportaciones".

En el diagrama anterior, una expansión neutra de la demanda se representa por la recta OED. Si la demanda tiene un sesgo contra las exportaciones la curva de expansión de la demanda tomará la forma OED'. Para no complicar más el diagrama, no se ha representado una curva de expansión de la demanda con sesgo contra las importaciones.

La expansión de la producción se ha tratado de un modo similar. La expansión neutra sigue una línea recta FEP. Si la curva de expansión del producto se eleva a una tasa creciente, v. g. FEP', la expansión tiene un sesgo contra las importaciones. FEP" representa una curva de expansión del producto con un sesgo contra las exportaciones. Se ha dibujado, además, una curva de sesgo extremo contra las importaciones: FEP'''. En este caso la producción de X cae en forma absoluta.

La naturaleza de la expansión del producto dependerá de: I) la presencia de economías o deseconomías de escala en las dos industrias; II) las técnicas de producción de X y M y las tasas relativas con que crece la disponibilidad de los distintos factores de producción, y III) las tasas relativas de progreso técnico en X y M.

Es evidente que la existencia de economías de escala en una industria estimulará su expansión. También es evidente que si el capital crece con mayor rapidez que el trabajo, la industria que emplea capital de modo relativamente más intensivo se verá estimulada. Pero podemos decir aún más. El teorema de Rybczynski[6] demuestra que con términos del intercambio constantes, la acumulación de un factor se convertirá en una reducción absoluta de la producción del bien que usa dicho factor en forma relativamente menos intensa. Así, si el capital crece con relación al trabajo y se usa con mayor intensidad en la industria de exportación, la expansión de

[6] Rybczynski, T. M., "Factor Endowment and Relative Commodity Prices", **Económica**, Noviembre 1955.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

la producción tendrá un sesgo extremo contra las exportaciones. Para mantener el equilibrio en la balanza de pagos los términos del intercambio tendrán que deteriorarse.

Los efectos del progreso técnico son algo más complejos ya que una industria puede progresar más rápidamente que otra, y además puede ahorrarse más un factor que otro.[7] Supongamos primero que en una industria el progreso técnico es neutro.[8] Las utilidades y consecuentemente la producción de la industria afectada aumentan. Como supusimos que las cantidades de los factores eran constantes, la expansión de la industria afectada por el cambio tecnológico se produce por la atracción de factores adicionales desde la otra industria. El proceso tiene dos consecuencias: I) el precio del factor utilizado intensivamente en la industria en cuestión aumenta y con ello se ven afectadas las proporciones en que los factores de producción son utilizados en *ambas* industrias; II) la producción de la industria rezagada se reduce en forma absoluta, a causa de la pérdida de factores. Supongamos que en X la relación capital-trabajo es mayor que en M. Entonces, si el progreso tecnológico se manifiesta en X, se liberará relativamente más trabajo que capital. El precio del capital se elevará (el del trabajo caerá), en todas las industrias se utilizarán procesos de producción que emplean con mayor intensidad el trabajo, y la producción de M disminuirá. El progreso tecnológico neutro tendrá, por consiguiente, un sesgo extremo. En este ejemplo se ve un caso de sesgo extremo contra las exportaciones y, por lo tanto, los términos del intercambio tenderán a deteriorarse.

Consideremos ahora el progreso técnico sesgado. Diremos que se ha ahorrado un factor cuando la proporción del mismo en la relación de producción óptima para cada nivel de uso del factor se ha reducido, medida de acuerdo con los precios relativos originales de los factores. El progreso tecnológico sesgado tiene dos efectos: I) reduce los costos y estimula una mayor producción en la industria

[7] Véase Findlay, R. and H. Grubert, "Factor Intensity, Technological Progress, and the Terms of Trade", **Oxford Economic Papers**, Febrero 1959.

[8] Una innovación tecnológica será neutra cuando en cada escala y proporción en el uso de los factores, aunque su productividad absoluta haya aumentado, las **relaciones** ente las productividades de los distintos factores permanezcan constantes. Un cambio tecnológico que ahorre un factor cualquiera hará que las relaciones de productividad se muevan en contra del factor en cuestión.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

afectada; II) libera una cierta cantidad del factor ahorrado. Por este motivo, los efectos combinados son los mismos que en el caso de un progreso técnico neutro más un aumento del factor ahorrado. Los dos efectos se refuerzan mutuamente para producir un sesgo extremo sólo cuando el cambio técnico ahorra el factor utilizado intensivamente en la industria afectada. Pero si el progreso tecnológico economiza el factor que es usado extensivamente, los efectos reductores de costos y economizadores del factor se contraponen y puede llegarse a cualquier resultado, según la fuerza con que actúe cada uno. Por ejemplo, si la industria que compite con las importaciones utiliza el capital en forma intensiva, entonces el progreso técnico que utiliza trabajo (ahorra capital) en esta industria, tendrá un sesgo extremo contra las importaciones, y los términos del intercambio mejorarán. Si el progreso en la misma industria hubiese sido ahorrador de trabajo, los resultados habrían sido indeterminados.

El efecto neto de la expansión sobre los términos del intercambio dependerá de la dirección y de la magnitud de las expansiones en la demanda y en la producción. Si en el nuevo punto de producción la curva de expansión de la demanda está sobre la curva de expansión de la producción (Gráfico 3), el precio relativo de las exportaciones bajará hasta que haya sido restaurado el equilibrio en la balanza de pagos; esto traerá consigo un deterioro de los términos del intercambio. Este constituye probablemente el caso “normal” y ocurriría, por ejemplo, si tanto la expansión de la demanda como de la producción fuesen neutrales. Es posible que los términos del intercambio mejoren si la expansión de la producción y también la expansión de la demanda tienen un sesgo contra las importaciones.

Debe tenerse cuidado, sin embargo, al interpretar las conclusiones que se derivan de un modelo tan simple como éste. Por el lado de la demanda, los cambios en los gustos y las variaciones en la distribución del ingreso pueden tener una gran influencia, no sólo en el comercio sino también en el crecimiento. Por el lado de la oferta, el cambio tecnológico puede constituir, aunque sea potencialmente favorable, un factor seriamente perturbador del comercio y el desarrollo. El progreso técnico puede ser aleatorio e impredecible, causando alteraciones bruscas en las ventajas comparativas de algunos productos y forzando a las economías a reajustar en parte su estructura de producción. Y más importante aún,

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

si se permite que el conocimiento técnico sustituya los bienes y factores, las ventajas económicas de los países subdesarrollados, a saber fuerza de trabajo abundante y recursos naturales no utilizados, se verán considerablemente disminuidas. Cuando el nivel y la tasa de crecimiento del conocimiento técnico constituyen el factor de producción más importante, entonces la propiedad de los recursos y la presencia de mano de obra desocupada pueden no tener significación para un esfuerzo de desarrollo. Parece evidente que la sustitución de los insumos por el conocimiento técnico ha reducido considerablemente la complementariedad entre las economías no industriales *productoras* de materias primas y las economías industriales *consumidoras* de materias primas.

Además, el supuesto de que existen sólo dos países debe ser descartado. Debemos modificar nuestra hipótesis anterior de que los beneficios del crecimiento de que goza la economía en expansión se distribuirán en parte hacia el país estancado a través de un empeoramiento en los términos del intercambio de la primera. Si existen dos *grupos* de países, entonces el movimiento de los términos del intercambio de cualquier país en *particular* dependerá no sólo del grupo al cual pertenece, sino también en su tasa relativa de crecimiento dentro del grupo. Por ejemplo, es muy posible que un miembro que crece rápidamente dentro de un grupo de crecimiento lento, goce de los beneficios no solamente del crecimiento rápido sino también de un mejoramiento en los términos del intercambio. De un modo semejante, un miembro de crecimiento lento dentro de un grupo que crece rápidamente puede sufrir simultáneamente de estancamiento y de un empeoramiento en sus términos del intercambio.

d) En un caso extremo la expansión puede convertirse en una disminución del bienestar.[9] Esto ocurrirá cuando la disminución del ingreso debida al deterioro de los términos del intercambio sea mayor que el crecimiento del ingreso debido a la expansión de la capacidad productiva. Una situación de esta naturaleza se representa en el gráfico 4.

En dicho gráfico la expansión ha ocurrido únicamente en las exportaciones, las que se postulan como de demanda "suficientemente" inelástica. El consumo cae de C_1 a C_2 y en

[9] Véase Bhagwati, J., "Immiserizing Growth": A Geometric Note", **Review of Economic Studies**, Junio 1958.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

consecuencia disminuye el bienestar. El planteo presupone una "elasticidad-producción de la oferta" constante y alta, de modo que los recursos continúan trasladándose hacia el sector exportador *aun cuando* los términos del intercambio comiencen a empeorar.

e) Si un país es incapaz de modificar esos recursos, el crecimiento no se producirá y el bienestar hasta puede disminuir.

Existe por supuesto una relación recíproca entre el crecimiento y la flexibilidad. Es improbable que una economía inflexible pueda crecer rápidamente y el funcionamiento libre del sistema de precios puede aumentar la miseria en ciertas circunstancias. Por otra parte, el crecimiento genera flexibilidad. Para una economía en crecimiento es mucho más fácil transformar los recursos y contraer industrias improductivas ya que la contracción sólo necesita producirse en términos relativos y no absolutos. Si un país puede arrancar con un crecimiento rápido tiene grandes posibilidades de mantener este impulso, aumentar su capacidad de cambio y adaptación y desarrollan acumulaciones del ingreso y la producción.

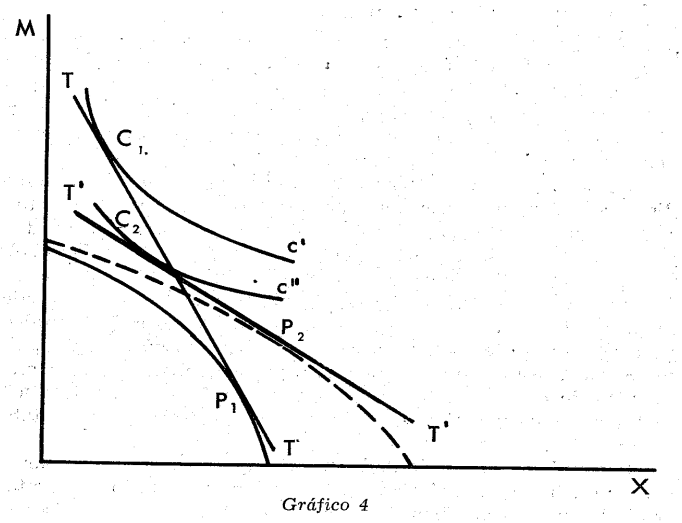

Gráfico 4

Es bastante más fácil mantener que iniciar un proceso de desarrollo. En muchos países hoy en día subdesarrollados las fuerzas sociales, políticas y económicas que frenan el desarrollo son extraordinariamente poderosas. La única forma de quebrarlas y reagruparlas para el desarrollo está dada por un esfuerzo de planificación, consciente y organizado. A menos que se haga un esfuerzo sostenido para aumentar la respuesta a los precios y otros estímulos económicos, en suma, a menos que se aumente la flexibilidad y la capacidad de transformación en las economías

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

atrasadas, se perderán las oportunidades para el crecimiento y la expansión podrá de hecho producir miseria.

II. LOS EFECTOS DEL COMERCIO SOBRE EL CRECIMIENTO

En los modelos presentados en la Parte I suponíamos que el crecimiento se realizaba en forma exógena, para luego examinar las consecuencias de la expansión sobre los términos del intercambio o la balanza de pagos. Por consiguiente, los modelos anteriores suponían implícitamente que el comercio no influía sobre el crecimiento económico. En lo que queda de este capítulo descartaremos este supuesto. Es evidente que el comercio internacional influirá sobre el nivel del ingreso per capita así como sobre su *tasa de crecimiento.* Esto puede ocurrir por medio de movimientos en los términos del intercambio, por medio de movimientos en los precios de los factores, a través de desequilibrios del intercambio o movimientos de capitales o por medio del funcionamiento de las fuerzas dinámicas del crecimiento.

a) La teoría ortodoxa da un fuerte apoyo al argumento de que el comercio internacional tenderá a igualar los precios de los factores y con ello los ingresos per capita. Esta nivelación de los precios y los ingresos puede ocurrir ya sea por medio de un movimiento de bienes o por medio de un movimiento de factores (o por medio de una combinación de ambos)

Las desigualdades observadas, que se van ensanchando, contradicen ampliamente esas conclusiones teóricas. En parte esto se explica por la irrealidad de algunos de los supuestos utilizados y por otra parte debida a la metodología defectuosa -énfasis sobre el equilibrio estático y exclusión de movimientos acumulativos. El énfasis sobre los movimientos equilibradores ha llevado en particular a los economistas a creer que las transferencias de capital eliminarán las diferencias en la remuneración al capital entre países y regiones. Se atribuye a factores no económicos que los movimientos de capital no se hayan conducido de este modo. Dichos factores serían, por ejemplo, la “fuga” de capitales y la inestabilidad política.

Sin embargo, además de esos factores económicos, parecen existir elementos económicos que desalientan el flujo de capitales desde los países con “abundancia” de capital hacia los países con “escasez” de él.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

La tendencia de la mayor formación de capital a reducir la remuneración al capital o la tasa de interés en los países desarrollados puede contrarrestarse por las vigorosas fuerzas dinámicas que tienden continuamente a elevarla. La mayoría de los economistas olvidan que, si una inversión puede eliminar un cuello de botella (y conducir con ello al equilibrio), también puede crear nuevos cuellos de botella y nuevas oportunidades de ganancia (y conducir así a la expansión acumulativa).

En los países subdesarrollados las inversiones tienden a ser competitivas en el sentido de que la creación de una nueva industria tiende a conducir hacia la proliferación de numerosos establecimientos similares que producen bienes sustitutivos. De este modo, el establecimiento de una fábrica textil próspera puede estimular a otros empresarios a establecer una serie de fábricas similares. Esta actividad creará un exceso de capacidad en la industria y reducirá su posibilidad de obtener buenas utilidades. Al mismo tiempo, el exceso de capacidad en la industria textil no ofrecerá a los inversionistas oportunidades de obtener utilidades en otras industrias. Una explicación parcial de la producción de sustitutos y de la inversión competitiva en las economías retrasadas radica en el hecho de que sus ingresos bajos y estancados no proporcionan oportunidades para las economías de escala. La limitación del mercado aumenta el riesgo de fracasar; no es ningún consuelo para un empresario saber que una expansión simultánea proporcionaría utilidades a todos, pero que, en su defecto, él tendría probabilidades de fracasar en caso de invertir él solo. Otra explicación se basa en la cuasi ausencia de posibilidades para las inversiones complementarias en estos países. La mayoría se especializa en bienes agrícolas u otros bienes primarios en que los “efectos en cadena” son débiles. Si, por ejemplo, el precio de las bananas aumenta, poco puede hacer un inversionista en digamos Honduras, fuera de aumentar su producción de bananas. El no puede producir insumos para la industria, porque se utilizan pocos insumos que no sean tierra y trabajo. Él no puede hacer uso de la producción de la industria como insumo en una nueva empresa, porque las bananas constituyen un producto final. Esta situación es válida para casi todos los cultivos alimenticios es menos cierta para el petróleo y otros productos minerales.

En las economías industriales que crecen rápidamente las condiciones son bastante diferentes. El progreso técnico, mayores

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

ingresos y una demanda en aumento, proporcionan las posibilidades físicas y económicas para que la expansión siga adelante. El progreso técnico provee constantemente nuevos insumos y productos. El crecimiento y el pleno empleo generan un mercado en expansión permanente. De este modo las condiciones de oferta y demanda cambian continuamente creando nuevas posibilidades de obtener utilidades. Esto conduce a los empresarios a buscar nuevas formas de proporcionar insumos e industrias nuevas o de usar la producción de las nuevas industrias como insumo para un nuevo producto.

Así, la inversión por lo general tiende a ser complementaria; se crean cuellos de botella y oportunidades de obtener utilidades, y la gran rentabilidad de la inversión atrae al capital de las regiones estancadas o menos dinámicas. Por consiguiente, no existe ninguna razón para esperar que los niveles de ingreso de los pobres se aproximen gradualmente a los de los ricos. Al contrario, sin una intervención activa se debe esperar que las regiones ricas y dinámicas continúen creciendo más rápidamente que los países subdesarrollados.

b) La relación complementaria-competitiva no es solamente importante dentro de los países, sino también entre los países. Aun cuando la expansión interna es complementaria para las naciones industriales, la expansión internacional más rápida que la tasa de crecimiento de la demanda puede ser competitiva para todas las naciones. En este caso, un país puede ser capaz de alcanzar un crecimiento rápido sólo a expensas de otro. Esto será especialmente cierto si las elasticidades precio e ingreso para las exportaciones de ambos son bajas.

La situación esencialmente competitiva de las relaciones económicas internacionales puede verse fácilmente. Basta pensar en la competencia entre Gran Bretaña y los Estados Unidos en los aviones a reacción, en la sustitución del estaño boliviano por el de Malaya, en la rivalidad entre el petróleo de Venezuela y del Medio Oriente, o en la competencia de Francia y Alemania en la producción de automóviles pequeños. La posición de competencia es generalmente una posición de oligopolio, por consiguiente, la expansión de un país, más rápida de la que requiere la demanda, implica que el otro va a perder una parte de su participación en el mercado y ambos sufrirán los precios descendentes de exportación. Es así que existe una necesidad de cooperación entre las economías

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

competidoras, para asegurar que ambas no expandan la capacidad más allá de los límites fijados por la demanda. Desgraciadamente las instituciones internacionales de créditos no consideran estos factores cuando financian proyectos de inversión en los países subdesarrollados. Estas organizaciones podrían constituir una agencia de coordinación ideal. Sin embargo en la actualidad, por ejemplo, la política del Banco Mundial consiste en examinar cada proyecto individualmente sin considerar los efectos de sus decisiones en el ámbito mundial. Como resultado el Banco probablemente estimula sin saberlo una expansión excesiva de las exportaciones a expensas de establecer industrias de sustitución de las importaciones sea al nivel nacional o regional. O sea que por su política de financiamiento de inversiones, esta organización sería en parte responsable del debilitamiento observado en el precio de algunos productos primarios. Esto no implica que la expansión excesiva en las exportaciones de productos primarios haya sido "empobrecedora", pero sí significa que las ganancias derivadas del comercio han sido menores que si se hubiesen seguido políticas destinadas a alterar la actual estructura productora de los países subdesarrollados.

c) En un sentido dinámico comparativo, los efectos del intercambio sobre el crecimiento son bastante directos. Si el intercambio trae consigo una utilidad, y no siempre ocurre así, el *nivel* del ingreso será mayor. Si las tasas de crecimiento anteriores y posteriores al intercambio son iguales, el ingreso per capita se elevará gradualmente mucho más después del intercambio por operación de los efectos del interés compuesto. Sin embargo, el intercambio también puede influir sobre la *tasa* de crecimiento del ingreso. Así como puede destruir totalmente una industria existente, sin trasladar los recursos hacia otras áreas, el comercio internacional puede venir acompañado por un conocimiento técnico mayor; puede eliminar distorsiones, por ejemplo estimular la competencia y aumentar la flexibilidad. De este modo, las ganancias estáticas provenientes del intercambio pueden conducir a un nivel de ingresos más alto. Esto puede conducir a su vez, según quienes obtengan las ganancias, a una mayor cantidad de ahorros. Los mayores ahorros ayudarán a acelerar la tasa de crecimiento. Pero este proceso no está investido de inevitabilidad; puede adolecer de muchas ellas imprevistas; no olvidemos que "del dicho al hecho, un largo trecho".

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

d) Bajo diversos supuestos puede demostrarse casi cualquier cosa. Kindleberger ha demostrado que las exportaciones crecientes pueden ya sea aumentar o retardar el crecimiento, y que las importaciones crecientes pueden ya sea aumentar o retardar el crecimiento.[10]

Modelo 1: Las exportaciones de capital pueden conducir a una mayor producción en el extranjero. Esto puede mejorar a su vez los términos del intercambio del país exportador de capital, elevar su ingreso interno, y transformarse en una tasa de crecimiento más rápido. Esta mayor tasa de crecimiento será posible sólo si la mayor capacidad de compra del país se destina a financiar nuevas inversiones. Sin embargo, lo que sucede posteriormente en los términos del intercambio dependerá de si las nuevas inversiones se efectúan en las industrias competidoras de importación o de exportación del país. Si ocurre en estas últimas, las exportaciones de capital pudieran conducir en definitiva a un empeoramiento de los términos del intercambio y a una disminución de la tasa de crecimiento.

Modelo 2: El modelo opuesto al Modelo 1, un modelo de importaciones de capital, se presentó y discutió en otra parte.[11]

Aquí sólo necesitamos agregar que parece evidente que tal proceso no se ha operado en el sentido de aumentar considerablemente la tasa de crecimiento a largo plazo de América Latina, y tampoco parece que un proceso de esta naturaleza se produzca en el futuro.

Modelo 3: El aumento de las importaciones puede estimular la competencia, incrementar el conocimiento y los contactos, ayudar a establecer un mercado y acelerar la innovación y el crecimiento.

Algunos de los elementos mencionados en los modelos pueden ser representados gráficamente.[12] En el gráfico 5 medimos el tiempo a lo largo de las abscisas y la tasa de crecimiento del ingreso en ordenadas.

[10] Kindleberger, C. P., "Foreign Trade and Economic Growth: Lessons from Britain and France, 1850 to 1913", **Economic History Review,** diciembre 1961.

[11] Ver nuestro artículo "El capital extranjero y el desarrollo", que aparecerá en la Revista **Economía** de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Chile.

[12] Véase Linder, S. B., **An Essay on Trade and Transformation**, p. 71.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

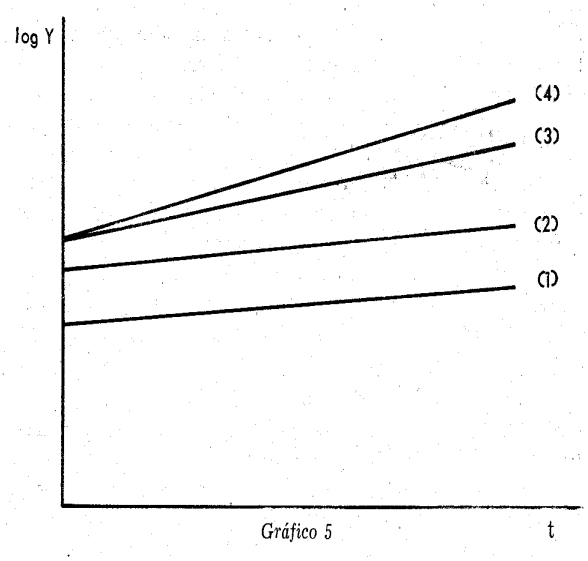

Gráfico 5

El tipo de crecimiento representado por (1), es aquel que tendría nuestro país en caso de ser una economía cerrada y "subdesarrollada". Esta tasa de crecimiento se puede expresar como

$$(1) \quad Y_{t+n} = Y_t\,(1 + s \cdot \sigma)^n$$

donde s es la tasa de ahorro y U el coeficiente marginal de producto-capital.

Los mayores beneficios estáticos derivados de una política de desarrollo, aun dentro de una economía cerrada, son representadas por la recta (2). Los expresamos como

$$(2) \quad Y_{t+n} = (1+u)\;Y_t\;(1 + s\;\sigma)^n$$

donde *u* es un coeficiente que representa la ganancia derivada de la reubicación de los factores de producción y de la eliminación de la desocupación de algunos de ellos. No hemos dibujado los efectos de una política económica sobre la tasa de crecimiento.

Luego la recta (3) mostrará los mayores beneficios derivados de la apertura al comercio internacional. La recta representará un mayor beneficio por la reubicación de factores para aprovechar las relaciones de precios vigentes más allá de nuestras fronteras. Este beneficio se manifestará como un aumento en el nivel del ingreso nacional. Por otra parte, el intercambio representará un medio de adquirir continuamente nuevas técnicas y conocimiento en el exterior. Ambos elementos se pueden expresar como un aumento en la productividad del capital y, por lo tanto, como un incremento del coeficiente producto-capital. Esto es, la tasa de crecimiento del

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

ingreso tenderá a elevarse. Algebraicamente tendremos la siguiente relación

$$(3) \quad Y_{t+n} = (1+u+v)\ Y_t\ [1+s\cdot\sigma\ (1+p)\ ]^n$$

donde *v* representa los mayores beneficios estáticos derivados del comercio internacional y *p* los mayores beneficios "dinámicos" derivados de la mayor productividad del capital.

Finalmente; la recta (4) representa el efecto de las importaciones de capital sobre la tasa de crecimiento. Si suponemos que la proporción de las importaciones de capital con respecto al ingreso nacional es igual a *d* tendremos que

$$(4) \quad Y_{t+n} = (1+u+v)\ Y_t\ [1+(s+d)\ \sigma\ (1+p)\ ]^n$$

Esto en cuanto a los primeros tres modelos; los cuatro que siguen no se prestan a este tipo de representación.

Modelo 4: Por otra parte, las importaciones reducidas mediante la imposición de una tarifa pueden aumentar los mayores beneficios estáticos del intercambio (tarifa óptima), reducir el desempleo e iniciar un proceso de crecimiento multiplicador-acelerador. Además, la política de tarifas puede utilizarse para estimular las industrias potencialmente rentables (industrias incipientes) y los complejos industriales.

Modelo 5: Las exportaciones pueden constituir un sector de vanguardia. Las exportaciones ampliadas, funcionando a través del multiplicador del comercio exterior, aumentarán la demanda efectiva. La ampliación de la industria permitirá a los empresarios sacar ventaja de los posibles costos decrecientes en el sector exportador.

Modelo 6: Sin embargo, la especialización excesiva en un producto de exportación limita la capacidad de la economía para adaptarse al cambio. Esto aumenta el riesgo y reduce el ritmo de crecimiento. Una disminución de las exportaciones puede forzar a una economía a diversificarse y puede estimular la innovación, el progreso técnico y el crecimiento.

Modelo 7: Finalmente, una disminución de la tasa de crecimiento de las exportaciones puede conducir a una disminución de la tasa de crecimiento del ingreso. En este modelo las exportaciones no son tan necesarias por su estímulo directo a la inversión y otro tipo de gastos, sino para prevenir la deflación que una balanza de pagos adversa puede producir. Es decir, las exportaciones son necesarias

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

para financiar las importaciones esenciales de materias primas y alimentos, mas las importaciones de bienes manufacturados que sirven de insumo dentro del proceso de desarrollo.

Como muchos economistas creen que es posible aplicar este modelo a los países de Latino América, puede ser de interés desarrollarlo más.[13]

El punto de partida para el modelo es la afirmación de que las importaciones hacia América Latina consisten en gran parte en manufacturas y que la demanda de estos bienes está creciendo con mayor rapidez que el ingreso (Y) es decir, la elasticidad ingreso de la demanda por bienes manufacturados (B) es mayor que uno. Tenemos así nuestra primera ecuación:

$$dB / dt > dY / dt \qquad (1)$$

El segundo paso consiste en el supuesto que la proporción importada (m) de B es constante. Luego tenemos

$$d(mB) / dt > dY / dt \qquad (2)$$

Como también se supone que las importaciones que no sean B no crecerán más lentamente que el ingreso, la elasticidad ingreso de la demanda de importaciones en general (M) debe ser mayor que uno. Por consiguiente las importaciones también crecen con mayor rapidez que el ingreso.

$$DM / dt > dY / dt \qquad (3)$$

Bajo estas condiciones el equilibrio de la balanza de pagos sólo se puede mantener si

$$dX / dt > dY / dt, \qquad (4)$$

donde X representa las exportaciones totales.

Finalmente, Seers postula que existe una tasa mínima tolerable en el aumento del ingreso, dY' / dt, que es igual a la tasa de crecimiento de la población (P) y el crecimiento mínimo del ingreso per capita que exige la ciudadanía (D). Esto es,

$$dY' / dt = dP / dt + dD / dt \qquad (5)$$

y la condición mínima de estabilidad o equilibrio se hace entonces

[13] Véase Seers, D., "A Theory of Inflation and Growth in Under-Developed Economies Based on the Experience of Latin America". **Oxford Economic Papers**, Junio 1962.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

$$dX / dt > dP / dt + dD / dt \qquad (6)$$

Si las exportaciones no pueden crecer a la tasa requerida, las importaciones esenciales se reducirán, el crecimiento se retardará y aumentará la inestabilidad política. El modelo anterior; sin embargo, es extraordinariamente rígido. 'm' no es una constante, ya que puede ser influenciada por decisiones políticas. Los cambios planificados en la composición del producto influirán sobre la demanda de importaciones de insumos manufacturados. Una política de sustitución de importaciones también influirá sobre 'm'. Además, los cambios planificados en la distribución del ingreso pueden reducir apreciablemente la demanda de importaciones de los bienes B y no B. En casi toda América Latina la propensión a importar de los consumidores de altos ingresos parece ser considerablemente más alta que la de los pobres. De este modo, un impuesto efectivo sobre los grupos de altos ingresos aumenta los ahorros, reduce la demanda de importaciones, mejora la distribución del ingreso y acelera el crecimiento. El estancamiento de la demanda de exportaciones puede ser menos un freno al crecimiento que lo que puede ser la incapacidad para planificar e imponer tributos.

e) Kafka ha sugerido que los shocks adversos, v. g. las guerras o depresiones serias, pueden actuar a veces como un estímulo positivo al desarrollo.[14] Sin embargo no los recomienda. Kindleberger avanza un paso más. Después de presentar los modelos resumidos más arriba, afirma que "Con capacidad suficiente para transformar cualquier cambio es un estímulo para adaptar y desarrollar".[15] Este argumento del "cambio por el cambio" implica que una economía pasiva necesita ser fomentada y que una buena forma de hacerlo es cambiar la política de comercio.

Las verdades parciales que hay en estas dos maneras de ver el asunto radican en su supuesto implícito de las discontinuidades. El cambio marginal a lo largo de las funciones continuas no es practicable ni deseable. Los cambios estructurales en la capacidad para transformar recursos, alterar la composición de los gastos del gobierno, en la producción, en la distribución del ingreso, en la

[14] "Algunas reflexiones sobre la interpretación teórica del desarrollo económico de la América Latina", en Ellis, H. S. ed., **El Desarrollo Económico de América Latina**.

[15] Op. Cit., página 305.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

ubicación del poder político son una condición necesaria para el crecimiento. Así, los cambios abruptos y forzados pueden lanzar a una sociedad a través de los umbrales del desarrollo. En cambio, los shocks fortuitos y el cambio arbitrario apenas constituyen políticas alternativas dignas de confianza.

Ambos autores olvidan el punto importante de que las discontinuidades pueden crearse del mismo modo que pueden superarse, y que la creación de discontinuidades, más la consiguiente superación de éstas, puede ser una estrategia consciente e inteligente para el desarrollo.[16] Los desequilibrios y las discontinuidades incorporadas que operan a través de la política fiscal, controles o política de inversión pueden imponer e inducir reacciones que aceleran el proceso de crecimiento.[17] Por consiguiente, el comercio internacional *per se* puede tener diversas consecuencias sobre el desarrollo. El tipo de respuesta que de la economía tanto en forma consciente como pasiva a los estímulos del comercio internacional, determinará la trayectoria del crecimiento subsiguiente. Las respuestas pasivas sólo pueden producir beneficios fortuitos; para asegurar que el cambio en general y el comercio en particular sean beneficiosos, las respuestas controladas serán esenciales. No existe nada automático respecto de la existencia de relaciones económicas internacionales que asegure que el pobre se haga más rico, que la distribución internacional del ingreso mejore y que el crecimiento se haga más rápido.

[16] Véase Hirschman, A. O., **La Estrategia del Desarrollo Económico**.

[17] Es muy fácil crear discontinuidades por medio de decisiones políticas y ellas pueden constituir un arma efectiva para mejorar las condiciones económicas. Pueden citarse dos ejemplos: en México las visaciones para un día de permanencia son gratis; para una visita de cinco hasta cinco días, una visación cuesta cincuenta centavos, pero, para una permanencia más larga -de hasta seis meses- la visación cuesta tres dólares. La discontinuidad en la función costo al nivel de cinco días, sirve (a) para aumentar el ingreso proveniente de la venta de visación ya que una cantidad mínima de turismo estaría en México menos de una semana; (b) para estimular a los turistas a permanecer por un período más largo, ya que pagaron por el privilegio de permanecer hasta un máximo de seis meses.
De un modo similar, la "semana corrida" en Chile, al introducir una discontinuidad en la percepción de los salarios, estimula a los trabajadores a trabajar completa la semana de 48 hs (y recibir con ello el pago como si hubiesen trabajado 56 horas). Esta discontinuidad creada por una política estimula una mayor cantidad de insumo de trabajo, mayor producción y, en parte, una menor embriaguez: luego constituye, económica y socialmente, una institución útil.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

RESUMEN

Se analizan los modelos que estudian los efectos de la expansión de la producción y de la demanda sobre el comercio internacional, para considerar a su vez el efecto del intercambio sobre el crecimiento económico.

Se contrastan las condiciones en que se producen dichos efectos en los países desarrollados y subdesarrollados señalándose las diferencias que deben ser tomadas en cuenta para una apreciación correcta. La variedad de situaciones admite un amplio espectro de interpretaciones, debiendo atenderse a las circunstancias particulares de cada caso.

SUMMARY

Models portraying the effects of production and demand expansion on international trade are analyzed and conversely also the incidence of trade on economic growth.

Te conditions in which said effects happen in developed and underdeveloped countries are contrasted, differences being shown which have to be taken into account to effect a correct appreciation. Situations being very varied, a broad spectrum of interpretations is admissible, the particular circumstances of each case having to be considered.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

LAS ELECCIONES DE 1962 EN EL BRASIL*

HELIO JAGUARIBE

1. INTRODUCCIÓN

La apreciación de las elecciones generales en el Brasil se enfrenta siempre con dos órdenes de dificultades: las que se oponen al conocimiento exacto del escrutinio y las que perturban una interpretación adecuada del sentido de los resultados electorales.

Lentitud del escrutinio

Los procesos no mecanizados de votación y escrutinio tornan extremadamente lento el cómputo de los resultados, lo que implica el llenado manual de las listas de cómputo, sujeto a errores y fraudes, surgiendo por ende subsiguientemente procesos demorados de impugnación judicial de votos. Por otra parte, un sistema de esta naturaleza impide la simultánea totalización centralizada de votos. Es así que los resultados electorales son conocidos rápidamente sólo en las grandes ciudades y en un estado como São Paulo, fuertemente urbanizado y con patrones económico-sociales altos en todo su territorio, reduciéndose así a un mínimo inevitable las controversias judiciales en torno a las elecciones. Este hecho se ejemplifica en la circunstancia de que, a la fecha en que se escribe el presente estudio, más de un mes después de las elecciones del 7-10-1962, sólo se conocen los datos referentes al escrutinio, por votación mayoritaria, de las elecciones para gobernador, vicegobernador, senador e intendente. En lo que corresponde a la elección de diputados federales, de mayor importancia que nunca en razón de las atribuciones constituyentes que tendrá el nuevo Congreso, los datos conocidos con exactitud razonable se refieren solamente a

* Versión al castellano de Martín A. Fuchs.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

algunos estados y tan sólo se pueden hacer pronósticos sujetos a un margen de error nada despreciable en lo que respecta a la composición de la futura Cámara.

Ambigüedad de sentido

No resulta menos difícil interpretar el sentido de las elecciones. Si la cuestión de saber qué candidatos o partidos fueron electos depende solamente del lento escrutinio de los votos, el problema bastante más relevante de determinar las tendencias políticas predominantes es de dilucidación mucho más complicada, en razón de que los partidos carecen de sentido ideológico y programático específico y que los candidatos electos frecuentemente están desprovistos de compromisos definidos con las principales corrientes de opinión pública, que no han llegado a establecerse en su vida política anterior.

Tal como he señalado en diversos estudios sobre el tema[18] los partidos políticos brasileños, surgidos en ocasión de la caída del Estado Novo- (1944-45) en un momento correspondiente a un fin de período y vinculado a un cuadro económico-social (1930-45) totalmente distinto al que se configuró en los años siguientes, especialmente a partir de la segunda presidencia de Vargas (1950-54), se organizaron en función de intereses y criterios que perdieron todo sentido en el decenio siguiente. Esto llevó a que la vida política brasileña se realizara en varios planos distintos mal coordinados entre sí. Así se diferencia por un lado el plano partidario del ideológico-programático, por otra parte el plano de los intereses políticos regionales se distingue del plano de los intereses del ámbito nacional.

En virtud de la primera diferenciación, los partidos políticos brasileños son, además de poli-clasistas, ideológicamente ambiguos o heterogéneos. La UDN del señor Magalhães Pinto está a la

[18] Cf. "Política Ideológica e Política de Clientela", en **Digesto Económico**; "Para una Política Nacional de Desenvolvimento", Cap. II, en **Cadernos de Nosso Tempo**, Nº 5, 1956; **O Nacionalismo na Atualidade Brasileira**, Cap. III, Ed. ISEB, Río, 1958 y "O Estado e a Economía na Evoluçao Brasileira", Cap. IV, en **Desenvolvimento Económico e Desenvolvimento Político**, ed. Fundo de Cultura, Río, 1962.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

izquierda del PTB de la señora Ivete Vargas. Hay nacionalistas en casi todos los partidos y hasta hace poco tiempo hombres de derecha como el señor Caíado de Castro pertenecían a la dirección del PTB. En virtud de la segunda diferenciación de planos, los partidos carecen de unidad de acción. Mientras en el plano nacional el PTB y la UDN representan posiciones opuestas, irreconciliables desde el fin de la presidencia Dutra (1945-50), en el plano regional es frecuente la alianza entre ambas, como ocurrió en las últimas elecciones entre otros lugares en Bahía, en torno de la candidatura del señor Lomanto Júnior para gobernador y en São Paulo, en la candidatura a la gobernación del señor José Bonifacio.

En contraste con la falta de unidad de sentido y de acción de los partidos, la opinión pública -que se confunde prácticamente con la opinión de las grandes ciudades- se ve cada vez más motivada por criterios ideológicos y programáticos en su comportamiento político. En cada elección se quiere contribuir a que prevalezca esta o aquella tendencia en detrimento de otras. Y la pregunta que se formula después de cada elección tiene el sentido de saber si los resultados han favorecido a la izquierda o a la derecha, a los nacionalistas o a los cosmopolitistas.

De ello resulta la extraordinaria complejidad de toda interpretación electoral en el Brasil. Por un lado están en juego las grandes alternativas ideológico-programáticas con que se enfrenta el país. Por otro lado las elecciones, si bien se hallan en cierta forma y dentro de ciertos límites en función de tales alternativas, expresan en una proporción más amplia un sistema de referencias totalmente distinto, que parte de intereses políticos, partidarios y locales muy distintos de los que condicionan las posiciones de izquierda o de derecha.

Como es natural, esa descoordinación de planos tiene por consecuencia que los resultados electorales no expresen de modo inmediato un sentido ideológica y programáticamente definido pero que, a despecho de ello, terminen componiendo un cuadro de fuerzas que se organiza de acuerdo con las tendencias de la opinión pública. Tal cuadro no se articula, desde luego sino se configura a lo largo de cierto tiempo en función de diversos factores como la disyuntiva gobierno-oposición, las tendencias personales de los dirigentes y las repercusiones, imprevisibles en el plano de las ideas, de cuestiones regionales o de intereses de grupos.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

2. TENDENCIAS POLÍTICAS

Las tres etapas

El prolongado período de relativo estancamiento atravesado por el Brasil desde el fin abortivo del ciclo industrial de Mauá, a mediados del siglo XIX hasta el "take-off" Kubitschekeano, en la segunda mitad del siglo actual, precedido en su primer cuarto por el "take-off" regional de São Paulo, dio origen a la diferenciación del país en tres áreas caracterizadas por distintas etapas evolutivas. La primer área, que comprende el Norte, el Noreste, la mayor parte del Centro-Oeste y zonas del hinterland del Centro-Este, con aproximadamente 40 % de la población nacional, corresponde a una sociedad en la etapa tradicional. La segunda área, que incluye en el Noreste la zona de Recife y la mayor parte del Centro Este, con aproximadamente el 25% de la población del país, se encuentra en la etapa de despegue hacia el desarrollo. Una tercer área, que comprende el Sur, y la zona de influencia de São Paulo en el sur del Matto Grosso y en el triángulo de Minas, con aproximadamente el 35% de la población brasileña, ya está en la etapa del desarrollo maduro.

En esta ocasión no analizaremos cómo se constituyeron las diferenciaciones anotadas, que expresan el resultado de toda la evolución económico-social del país hasta el presente. Se señala tan sólo que se trata de un proceso que no solamente continúa en marcha sino que está sujeto a una aceleración creciente en lo que se refiere a la tasa de cambio económico-social que se manifiesta en él.

La espina dorsal del sistema de las tres áreas está representada por la región Centro-Este, en etapa de despegue hacia el desarrollo, intermedia entre el estancamiento de la zona en etapa tradicional y el rápido crecimiento de la zona sureña, en etapa de maduración económico-social. El Estado de Guanabara en el Sur y la zona de Recife en el norte son las fronteras de esta zona intermedia, en la que por eso se hacen sentir con más intensidad las tensiones que le son peculiares.

La fase actual del país se caracteriza en conjunto por la eclosión de los resultados principales del esfuerzo de desarrollo de la década

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

del cincuenta y por el hecho de que parece estar en vías de producirse un nuevo impulso de desarrollo, en cuanto sean superados ciertos escollos financieros y político-administrativos que constituyen un post-efecto de la estructura antigua semicolonial y subdesarrollada. Si en el período de despegue regional de São Paulo parecía estar en marcha un proceso de agrandamiento constante de la zona de influencia paulista, como si el desarrollo del Brasil se fuese a realizar por la expansión continuada de la misma, actualmente la zona de mayor expansión es la que se encuentra en la etapa de despegue hacia el desarrollo y que incorpora, alterándoles la estructura, sectores crecientes de la zona que se halla aún en la etapa tradicional.

Mientras esto ocurre en el área de "take-off", el área en etapa de madurez, que aún presenta zonas menos desarrolladas y prósperas en Santa Catarina y sectores en depresión, en Rio Grande do Sul, acusa menos un crecimiento por expansión que por consolidación y homogeneización internas.

Las corrientes políticas

En las tres áreas indicadas de acuerdo con su etapa respectiva de desarrollo se manifiestan, independientemente de las denominaciones partidarias, cuatro corrientes políticas diferenciadas: la conservadora señorial, la clientelista, la nacional-progresista y la conservadora liberal. Estas corrientes expresan tipos de comportamiento político extremadamente diferentes, que van desde el conservadorismo tradicionalista, pre-ideológico y pre-consensual, pasando por el clientelismo pre-ideológico más consensual, a las posiciones ideológicamente bien formuladas del nacional-progresismo y del conservadorismo liberal, determinadas por intereses situacionales perfectamente definidos a interpretados y orientadas por una acción programática concebida con claridad.

El conservadorismo señorial es la corriente política predominante en las regiones de estratificación más rígida y más estable -la cañera del Noreste y la pastoril del Centro-Oeste- del área en etapa tradicional. Expresa el comportamiento político peculiar de una sociedad tradicional marcadamente subdesarrollada, bajo la dominación económico-política de un patriciado rural empeñado en la

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

conservación del status propio y por consiguiente en el congelamiento de cualquier cambio social.

El clientelismo no es, en propiedad, una corriente política, pues no representa un compromiso para con el pasado tradicional como el conservadorismo señorial, ni expresa aspiración ideológica o programática alguna como el nacional-progresismo o el conservadorismo liberal. El clientelismo es una conducta política típica que se caracteriza por la movilización pragmática, sin otro sentido deliberado que trascienda al puro negocio político, de las solidaridades fundadas en intereses que requieren del ejercicio del poder para ser atendidos. Es característico de las áreas subdesarrolladas y en etapa tradicional, porque presupone una sociedad estratificada -si bien menos rígidamente que en las estructuras señoriales- en la que una élite dirigente con algunos aspectos de estamento directivo se diferencia de la masa pasiva e inerte.

La transacción peculiar de la política de clientela consiste en el trueque del empleo parasitario por el voto de favor. Con el empleo parasitario se compensa aparentemente el desempleo estructural ocasionado por el estancamiento económico, sin alterarse todavía las condiciones en que se produce el mismo, sino perpetuándose al contrario en el poder la elite dirigente representativa de ese subdesarrollo.

En sentido opuesto a las dos orientaciones anteriores se sitúan las corrientes políticas, conflictivas entre sí, del nacional-progresismo y del conservadorismo liberal. Ambas corrientes expresan posiciones políticas racionales y deliberadas, motivadas por sistemas determinados de valores y aspiraciones y encaminadas programáticamente a la realización de un proyecto específico de sociedad. Ambas presuponen sociedades que han rebasado la etapa tradicional, que acusan una movilidad social acentuada y alcanzaron una capacidad productiva apreciable, que aspiran a ordenar en esta o aquella forma.

El nacional-progresismo es la corriente política predominante en las áreas en etapa de despegue hacia el desarrollo. No se trata de una tendencia unívoca en su formulación ideológica y programática, sino de un amplio movimiento de intereses económicos y políticos que abarca desde las variadas modalidades del socialismo a las diversas formas del capitalismo progresista. Las tres características

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

ideológicas principales de este movimiento, comunes a todas sus alas, son el nacionalismo, el desarrollo y el reformismo social.

El nacionalismo desarrollista es la característica más profunda y más uniformemente distribuida de esa corriente política. Expresa simultáneamente el hecho de que resulta de la transición a una sociedad nacional en desarrollo acelerado a partir de la antigua sociedad semicolonial y subdesarrollada, y la circunstancia de que en el fortalecimiento de los vínculos integradores de la nacionalidad y en la expansión de la capacidad productiva se concilian los intereses de todas las clases sociales. La aspiración del desarrollo en cuanto tal, desligada del objetivo de la emancipación nacional, es ya más característica de la burguesía y señala el ala derecha del nacional progresismo. Para la clase proletaria el desarrollo puro y simple sólo es admitido como condición y presupuesto del objetivo a que aspira inmediatamente, la reforma social, lema sobre el que se moviliza el ala izquierda del nacional-progresismo. Recíprocamente, la burguesía nacional-progresista admite la reforma social sólo como factor de aceleración y consolidación del desarrollo y como condición de preservación de la solidaridad del proletariado contra los enemigos internos (los intereses latifundista mercantiles) y externos (los intereses imperialistas) del desarrollo nacional.

La cuarta corriente política que se manifiesta en el Brasil es la del conservadorismo liberal, predominante en el área en etapa de desarrollo maduro. Las comunidades que se encuentran en dicha etapa y viven en el área mencionada ya han alcanzado hace algunos años una tasa apreciable de desarrollo económico-social y se ven por ende especialmente motivadas para preservar sus conquistas. Por encima de todo les interesa promover la mantención y el perfeccionamiento del sistema institucional y del aparato productivo que les proporcionan niveles de vida cada vez más altos. Con ese fin les importa asegurar el funcionamiento del mecanismo de la democracia representativa, que les permitirá mantener la protección de sus intereses, ya sea porque logren dirigir el aparato del Estado o porque, en la peor hipótesis, opongan a las fuerzas contrarias la barrera intransponible de los derechos adquiridos y de las garantías individuales impostergables. Tal como ocurre con la corriente nacional-progresista, la conservadora liberal no es una tendencia unívoca, sino un movimiento poli-clasista en torno a los intereses y valores peculiares de una sociedad en desarrollo maduro, que

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

continúa enriqueciéndose aceleradamente. En una sociedad de este tipo, caracterizada por la expansión constante de su clase media, compuesta predominantemente por administradores y técnicos, que convierte a su estilo y a patrones de vida no muy disimilares de los suyos a un proletariado de poder de consumo elevado, y una burguesía dirigida por su sector empresarial, la característica ideológica más profunda y difundida es el democratismo conservador, tan hostil a las formas autoritarias de la sociedad tradicional como, en mayor medida aún, a todas las modalidades del socialismo. De allí el anticomunismo característico de todas las posiciones liberal-conservadoras.

Las otras dos notas ideológicas del conservadorismo liberal son el cosmopolitismo y la iniciativa privada. Tal como ocurre con el nacional-progresismo, en el conservadorismo liberal hay un ala derecha, representativa de los intereses más específicamente burgueses y un ala izquierda, que expresa los intereses más típicamente proletarios. Ambas alas son cosmopolitistas y adhieren al sistema de iniciativa privada, si bien por motivos distintos. El cosmopolitismo de la burguesía conservadora liberal surge de modo inmediato de su adhesión a la iniciativa privada y del hecho de que, en las condiciones brasileñas -a despecho del alto nivel de ingreso en el área que se estudia- una iniciativa privada extrema sólo es posible en asociación con el capital extranjero. El cosmopolitismo del proletariado en la misma área se origina en el hecho de que una parte importante de la fuerza de trabajo se compone de inmigrantes o de hijos de inmigrantes.

En lo que atañe al énfasis puesto en la iniciativa privada, obvio para la burguesía, para el proletariado resulta del hecho de que, a partir de cierto patrón de consumo, caracterizado según se ha dicho por una incorporación creciente de un estilo de vida de clase media, la condición de empleado de empresa privada da un mayor poder de negociación y un horizonte de progreso más amplio que el patronazgo burocrático del funcionalismo público. De allí el anti-izquierdismo del proletariado sureño, que tanto intriga a los dirigentes de los movimientos populares.

Posición de los partidos

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

La desconexión existente entre los partidos políticos, por su origen y sentido, y las características políticas de las tres áreas analizadas precedentemente tuvo por efecto el desdoblamiento de la vida política brasileña en varios planos, como ya se indicó al comenzar este estudio.

En sentido vertical se distingue el plano partidario del plano político propiamente dicho. Aquel corresponde a una imposición legal, que otorga a los partidos el monopolio de la presentación de candidatos a los cargos electivos. El segundo corresponde a las aspiraciones ideológicas y programáticas de los diversos sectores de la sociedad brasileña, en las áreas que se hallan en una etapa superior a la tradicional.

En sentido horizontal se distinguen los planos regionales del nacional. En aquellos se sitúan los intereses locales, municipales y estaduales, que como tales no tienen por referencia alternativas ideológicas y programáticas, sino constituyen meras disputas por influencia y poder en las regiones respectivas. En el plano nacional se sitúan los intereses que sólo pueden preservarse en función de determinados sistemas y determinadas políticas. A despecho del inmenso hiato que separa a dichos planos, son los mismos partidos a los que la ley impone validez y jurisdicción en el ámbito nacional los que se supone que representan intereses tan heterogéneos y frecuentemente incompatibles entre sí.

El resultado de esa pluralidad de planos políticos fue, respecto de los partidos, la diferenciación en cada uno de ellos de sus diversas secciones regionales, en función de la etapa en que se encuentra cada una de las tres grandes áreas en que se divide el país.

Así, y para considerar solamente los tres partidos principales, a cuyo alrededor tienden a gravitar en forma subordinada e inducida los demás partidos, cabe hablar de un PSD, de una UDN y de un PTB distintos para cada una de las tres grandes áreas, según se puede ver en el cuadro siguiente:

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

CUADRO Nº 1

Orientación de los Partidos por Areas

Area y etapa	Partidos	Orientación Predominante
1. Tradicional (Norte, Noreste, Centro-Oeste y zonas del hinterland Centro-Este)	1. PSD	Clientelista, con tendencia señorial en la zona cañera del NE (Etelvino) y pastoril del CO (Coimbra Bueno)
	2. UDN	Clientelista, señorial en la zona cañera del NE (Cleophas) y pastoril del CO
	3. PTB	Clientelista, con tendencia social-reformista (Mestrinho)
2. En despegue hacia el desarrollo (Zona de Recife y Centro-Este)	1. PSD	Clientelista, con apertura hacia el nacional-progresismo (Juscelinistas)
	2. UDN	Clientelista, con fuerte propensión conservadora (Lacerdismo); ala nacional-progresista en Minas (Magalhães)
	3. PTB	Nacional-progresista (San Tiago) con énfasis en la reforma social (Arraes, en Recife, Brizola, en Guanabara)
3. En desarrollo maduro (Sur y zona de influencia de Sao Paulo)	1. PSD	Conservador liberal (Meneghetti)
	2. UDN	Conservador liberal (Krieger)
	3. PTB	Nacional-progresista, con énfasis sobre el desarrollo (Michaelson)

Es cierto que en el PSD predomina la tendencia clientelista, por tratarse de un partido pragmático, con amplias bases en el interior del país, particularmente en la región Centro-Este. No es menos cierto que la UDN, por ser principalmente un partido de la burguesía mercantil y de las clases medias tradicionales, acusa una propensión sensible al conservadorismo liberal. Y es aún más exacto que el PTB, como partido de base obrera, influenciado por la *intelligentsia* de izquierda, manifiesta un franco predominio nacional-progresista. A despecho de esas tendencias inherentes a cada uno de dichos partidos, sus respectivas secciones estatales se caracterizan sobre todo por las condiciones peculiares de cada región. El clientelismo predomina en el área tradicional del país, con orientación señorial en ciertas zonas o con aspiraciones reformistas en algunos sectores. El nacional-progresismo es la tendencia más poderosa en el área en despegue hacia el desarrollo. En el área de desarrollo maduro ya prevalece la tendencia conservadora liberal.

3. RESULTADO Y SENTIDO DE LAS ELECCIONES

Los principales cargos electivos en juego en las elecciones del 7-X-1962, a proveerse por votación mayoritaria, fueron los de gobernadores de los Estados de Acre, Amazonas, Piauí, Ceará, Pernambuco, Sergipe, Bahía, Espírito Santo, Río de Janeiro, São Paulo y Rio Grande do Sul y dos cargos de senador por Estado, salvo

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

el de Acre, recién promovido de territorio a Estado y que en razón de ello tuvo que integrar toda su bancada de tres senadores.

En el cuadro siguiente se indican los resultados de esas elecciones, tabulándose para cada Estado su electorado respectivo y el nuevo número de diputados que integrarán su bancada en la Cámara.

CUADRO Nº 2

Resultado de las Elecciones de Senador y Gobernador

Elecciones por voto mayoritario

Estados	Electorado (1.000 elect.)	Nº de diputados	Gobernador electo y partido respectivo	Partido de los senadores electos
Norte	**554**			
Acre	19	7	José Augusto de Oliveira (PTB)	3 PTB
Amazonas	98	7	Plínio Coelho (PTB)	2 PTB
Pará	421	10	—	1 PTN 1 PSD
T. Río Branco	5	1	—	—
T. Amapá	11	1	—	—
Noreste	**3622**			
Maranhão	497	16	—	2 PSD
Piauí	315	8	Petrônio Portela (UDN-PTB)	1 UDN 1 PSD
Ceará	853	21	Virgilio Távora (UDN)	1 UDN 1 PSD
R. G. Norte	311	7	—	2 PSD
Paraíba	405	13	—	1 UDN 1 PSD
Pernambuco	851	24	Niguel Arraes (PTB)	1 PTB 1 UDN
Alagõas	198	9	—	1 UDN 1 PDC
Sergipe	192	7	Seixas Dória (UDN-PTB)	1 UDN 1 PSD

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

Centro-este	**6392**			
Bahía	1206	31	Lomanto Júnior (PTB-UDN)	1 PSD 1 PL
Minas	2565	48	—	1 PTB 1 PSD
E. Santo	307	8	Francisco Aguiar (UDN)	2 UDN
R. Janeiro	1115	21	Badger Silveira (PTB)	1 PTB 1 MRT
Guanabara	1199	21	—	1 PTB 1 PSD
Sur	**7125**			
S. Paulo	3822	59	Adhemar de Barros (PSP)	2 PSD
Paraná	1100	25	—	2 UDN-PDC
Sta. Catarina	641	14	—	1 PSD 1 UDN
R. G. Sul	1561	29	Ildo Meneghetti (PSD-UDN)	2 UDN
Centro-oeste	**829**			
Mato Grosso	283	8	—	2 PSD
Goiás	510	13	—	2 PSD
D. Federal	23		—	—
T. Rondônia	13	1	—	—
	18521	409		
Brasil	**18522**			

Resumen

Partido	Gobernador	%	Senadores	%
PSD	1	9,0	19	42,2
UDN	4	36,5	13	28,8
PTB	5	45,5	9	22,5
Otros	1	9,0	4	6,5
	11	100,0	45	100,0

OBS.: Para la división en regiones se adoptó la clasificación del IBGE corregida por la de la SUDENE, incluyéndose Maranhão en el norte y Sergipe en el sur, en la región del Noreste.

Pronósticos para la Cámara

Como se señaló al comienzo de este estudio, la lentitud del escrutinio en las elecciones por votación proporcional retrasa extraordinariamente la información sobre la nueva composición de la Cámara de Diputados. Cuando fue escrito este trabajo, más de un mes después de las elecciones, aún no se conocían los datos oficiales. Según los pronósticos más aceptados, se admite como probablemente electos aproximadamente 130 diputados por el PSD, 80 por la UDN y 104 por el PTB, quedando 86 bancas para los demás partidos.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

Si se admiten como razonables tales estimaciones, la representación de los tres partidos principales en la Cámara Federal presenta el siguiente cuadro, a partir de la caída del Estado Novo, en 1945:

CUADRO Nº 3

Representación en la Cámara

Elección	Total	PSD		UDN		PTB		Otros	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
1945	304	157	51,6	77	25,3	23	7,6	47	15,5
1950	304	112	36,9	81	26,6	51	16,8	60	19,7
1954	326	115	35,0	74	22,7	56	17,2	12	25,1
1958	326	113	35,3	70	21,5	66	20,2	75	23,0
1962	409	130	31,8	89	21,8	104	25,4	86	21,0

FUENTE: 1945 a 1958, IBGE, An. Est. de 1949, 1953, 1956 y 1961, 1962 - Estimación.

Sentido general de las elecciones

Para intentar la determinación del sentido general de las elecciones en base a los resultados escrutados, es menester distinguir tres aspectos distintos, según se considere dichos resultados en términos de partidos, en términos de electorado o en términos de posiciones tomadas por los electos.

Según se señaló al comienzo de este estudio, la significación política de los partidos es ambigua y varía de acuerdo con la etapa de desarrollo de cada área. De allí las contradicciones que se hacen sentir en los resultados partidarios, ya sea que expresen más acentuadamente una orientación puramente local o una orientación ideológica. Así por ejemplo puede verse en el Cuadro 2 que el PSD, con 19 senadores elegidos sobre un total de 45, o sea logrando ocupar el 42,2% de las vacantes senatoriales, obtuvo 5 gobernadores sobre 11, o sea ocupó el 45,5% de las gobernaciones vacantes.

Si consideramos los resultados electorales en función de la orientación ideológica predominante en el electorado, verificaremos que oscila mucho más en función de la etapa de desarrollo de las áreas respectivas que de los partidos que predominan en ellas.

Por otra parte, si se atiende a la posición predominante de los gobernadores electos, se observa que aún entre los que fueron elegidos por motivos clientelistas se distingue nítidamente la tendencia a tomar una orientación ideológica.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

En el Cuadro 4 se trata de presentar, con un cierto margen inevitable de arbitrariedad, el panorama general del sentido ideológico de las elecciones.

Geopolítica Ideológica

La distribución por Estados y áreas de las tendencias ideológicas del electorado, efectuada en el Cuadro 4, confirma las observaciones de carácter general presentadas en el segundo capítulo de este estudio.

CUADRO Nº 4

Sentido Ideológico de las Elecciones

Estados	Peso Electoral	Gobernadores electos por los partidos	Senadores electos por los partidos	Partido predominante	Sentido predominante de las elecciones	Posición predominante del gobernador electo
Norte	6,4					
Acre	1,7	PTB	3 PTB	PTB	C	NP
Amazonas	1,7	PTB	2 PTB	PTB	C	NP
Pará	2,6	—	1 PTN 1 PSD	PSD	C	NP
R. Branco	0,2	—	—	—	—	—
Amapá	0,2	—	—	—	—	—
Noreste	25,7					
Maranhão	3,9	—	2 PSD	PSD	C	—
Piauí	2,0	UDN-PTB	1 UDN 1 PSD	UDN	C	NP
Ceará	5,1	UDN	1 UDN 1 PSD	UDN	CS	CS
R. G. Norte	1,7	—	2 PSD	PSD	C	—
Paraíba	3,2	—	1 UDN 1 PSD	UDN	C	—
Pernambuco	5,9	PTB	1 PTB 1 UDN	PTB	NP	NP
Alagôas	2,2	—	1 UDN 1 PDC	UDN	C	—
Sergipe	1,7	UDN-PTB	1 UDN 1 PSD	UDN	C	NP
Centro-este	31,5					
Bahía	7,6	PTB-UDN	1 PSD 1 PL	PSD	C	NP
Minas	11,7	—	1 PTB 1 PSD	PSD	C	—
E. Santo	2,0	UDN	2 UDN	UDN	C	C
R. Janeiro	5,1	PTB	1 PTB 1 MRT	PTB	NP	NP
Guanabara	5,1	—	1 PTB 1 PSD	PTB	NP	—
Sur	31,0					
S. Paulo	14,5	PSP	2 PSD	PSD	CL	CL
Paraná	6,1	—	2 UDN-PDC	UDN	CL	—
S. Catarina	3,4	—	1 PSD 1 UDN	UDN	CL	—
R. G. Sul	7,0	PSD-UDN	2 UDN	UDN	CL	CL
Centro-oeste	5,4					
M. Grosso	2,0	—	2 PSD	PSD	C	—
Goiás	3,2	—	2 PSD	PSD	C	—
Rondônia	0,2	—	—	—	—	—

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

CUADRO Nº 4

Resumen

Tendencia	Estados en que es predominante	Peso electoral	
Clientelismo	Región Norte	6,4	
	Región Nordeste excepto Pernambuco	19,8	
	Región Centro-Este: Espírito Santo, mitad de Bahía y de Minas	9,6	
	Región Centro-Oeste	5,4	
			41,2
Nacional-Progresismo	Región Noreste: Pernambuco:	5,9	
	Región Centro-Este: Río de Janeiro, Guanabara, 50 % de Bahía y Minas	21,9	
			27,8
Conservadorismo Liberal	Región Sur		31,0
			100,0

Abreviaturas:

C - Clientelismo
NP - Nacional-Progresismo
CS - Conservador Señorial
CL - Conservador Liberal

Observaciones: 1) **Peso electoral:** expresa el porcentaje del total de diputados federales correspondiente a cada Estado. 2) **Partido predominante:** determinado en función de las gobernaciones y senatorías conquistadas en cada Estado, tomando en cuenta las afinidades entre los partidos y las orientaciones de las secciones estaduales respectivas.

La Región Norte, la Región Noreste con excepción de la zona de Recife -cuya influencia en Pernambuco ha sobrepujado a la del interior- las zonas del hinterland de la Región Este, que comprenden el interior de Bahía, de Minas y de Espíritu Santo, y la Región Centro-Oeste, que tienen en conjunto un peso electoral de 41,2 %, son eminentemente clientelistas y componen el área tradicional del Brasil, en etapa previa al desarrollo. En esa área predominan partidariamente el PSD y la UDN. Esta sobrepuja a aquel en las regiones en que la política de clientela está impregnada de sentido conservador-señorial, tal como ocurre en la zona cañera del Noreste, en el Ceará y en la zona pecuaria antigua del Centro-Oeste. De modo diferente, el PSD se sobrepone a la UDN en las zonas de clientelismo más consensual, como sucede en el hinterland del Centro-Este y en las regiones nuevas del Centro Oeste.

La elección del gobernador Virgilio Távora, en el Ceará, por una coaligación UDN-PSD, bajo el liderazgo de la UDN, ilustra bien sobre las observaciones anteriores. Junto con Pernambuco, el Ceará fue el único Estado del Noreste en que las elecciones rebasaron el plano político de la clientela y se colocaron en términos nítidamente ideológicos, como disputa entre tradición y renovación, entre derecha e izquierda. En el Ceará, a diferencia de lo ocurrido en Pernambuco, venció la derecha, con un marcado sentido

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

conservador-señorial, en una elección que movilizó a todo el "establecimiento" regional al servicio del *status quo*. Se confirmó el hecho que ya venían acusando las elecciones precedentes de que el campesinado cearense aún no tiene ninguna conciencia ni organización políticas.

Pernambuco, por el predominio de la influencia de la zona de Recife, las zonas de influencia de Bahía, de Minas y de Espírito Santo y los Estados, de Río de Janeiro y Guanabara, tienen en conjunto un peso electoral de 27,8 % y constituyen el área nacional progresista, en etapa de desarrollo.

En ella se hace sentir el ascendiente del PTB, con marcada tendencia nacional-progresista. Esta misma tendencia está presente en el clientelismo del PSD. De modo distinto, la UDN acusa en dicha área en los medios rurales un conservadorismo tradicionalista, en tanto que en los medios urbanos se manifiesta francamente conservadora-liberal. Esta última tendencia de la UDN toma un sentido nítidamente reaccionario, de carácter colonial-fascista, en las zonas de mayor radicalización de la lucha de clases y de los conflictos ideológicos, como en el Estado de Guanabara o en la zona de Recife.

Fue dicho sentido el que prestó especial dramaticidad a las elecciones de gobernador de Pernambuco y de vicegobernador de Guanabara. Por tratarse de zonas de frontera del área en despegue hacia el desarrollo, de tendencia nacional-progresista, como en Pernambuco el área subdesarrollada y tradicionalista del Noreste y en Guanabara con el área de desarrollo maduro y de tendencia conservadora liberal de la Región Sur, todo el poder financiero de las fuerzas conservadoras, movilizado a través de instituciones especialmente creadas al efecto, como el Instituto Brasileiro de Ação Democrática (IBAD), fue puesto al servicio de los candidatos conservadores, señores João Cleophas, en Pernambuco y Lôpo Coêlho, en Guanabara.

A pesar de la enorme desproporción de medios, vencieron los candidatos progresistas. La victoria del Gobernador Arraes en Pernambuco constituyó un hito histórico, tanto por los efectos que tiende a producir como sobre todo por el significado que expresa. En lo que atañe a los efectos y en la medida en que se pueden pronosticar, cabe destacar la acción en que se va a empeñar el nuevo gobierno estadual, por sí y en conjunto con la SUDENE, en el

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

sentido de encaminar la lucha por el desarrollo regional no sólo a través de una política de inversiones prioritarias sino simultáneamente por medio de medidas que transformen la estructura social de la región, liquidando los remanentes de semifeudalismo azucarero y facilitando el acceso a la tierra de los campesinos. En lo que respecta a su significación, la elección del Sr. Arraes en una lucha que se trabó en términos esencialmente ideológicos y en la que las fuerzas conservadoras, no sólo locales sino de todo el país, jugaron todos sus triunfos, es una prueba de que el electorado agrario pernambucano, a diferencia del cearense, ya alcanzó una comprensión perfecta de sus intereses y manifiesta un alto grado de conciencia y organización políticas.

En el Estado de Guanabara, en el que la elección precedente del Sr. Carlos Lacerda, jefe indiscutido de la extrema derecha brasileña, resultó de una ingeniosa división de los votos populares entre varios candidatos, la elección del Sr. Eloy Dutra para Vicegobernador por amplio margen tuvo por sentido principal manifestar la posición marcadamente antilacerdista de la mayoría del electorado carioca. Este hecho fue tanto más sintomático si se considera que el Sr. Lacerda, amparado por abultados financiamientos internacionales, ha realizado una buena administración, considerando la cuestión en el ámbito restringido del Estado de Guanabara.

Si bien esa buena administración local del Sr. Lacerda, ampliada y defendida por la prensa conservadora, es generalmente reconocida, el electorado carioca demostró, perfecta conciencia política al votar macizamente contra el Sr. Lacerda, comprendiendo que este representa por sobre todo una política de extrema derecha, esencialmente reaccionaria y antinacional.

La Región Sur tiene en total un peso electoral del 31 % y constituye, el área conservadora liberal del país. A despecho de las zonas atrasadas y menos prósperas de Santa Catarina y de sectores en depresión en Rio Grande do Sul, se encuentra en la etapa de desarrollo maduro. En esa área predominan el PSD y la UDN, junto con el PSP en São Paulo. La UDN es más poderosa en las zonas más atrasadas del hinterland de Santa Catarina, así como en las de colonización alemana o italiana de los tres últimos Estados sureños en tales regiones se manifiesta una tendencia conservadora-tradicionalista, si bien de sentido distinto al presentado por el Noreste, ya que tiene carácter pequeño burgués en vez de señorial.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

En los grandes centros urbanos del área es marcadamente neo-liberal, en la línea de la libre iniciativa privada y cosmopolita. El PSD predomina, de modo diferente, en São Paulo, donde ostenta un nítido sentido industrialista y progresista, si bien con énfasis sobre la iniciativa privada y carácter cosmopolita en lo que atañe a las tendencias y en régimen de interpenetración con el PSP en lo que se refiere al sentido partidario.

Es extremadamente interesante en ese Estado la posición del PSP y la función histórica que viene desempeñando. Constituido bajo la tónica del populismo y en tanto le parecía a muchos que iba a representar una variante paulista del PTB, el PSP, signado por la personalidad de su fundador Sr. Adhemar de Barros y esencialmente vinculado a su carrera política, representó social y políticamente un movimiento de transición del desarrollo de sentido patricio al desarrollo de sentido popular, encaminado hacia la etapa del gran consumo de masas.

La rápida industrialización de São Paulo producida a partir de una acción capitalista-empresarial que asoció a la antigua burguesía patricia a los "self made men" de la inmigración italiana y libanesa, suscitó con el "take-off" paulista una oposición entre la nueva clase que había promovido el desarrollo y las masas creadas por el mismo. En tanto, el hecho de que dicho desarrollo prosiguió a un ritmo acelerado con la incorporación constante de las innovaciones tecnológicas, una expansión ininterrumpida de su mercado y la ampliación continua vertical y horizontalmente de su espacio de influencia, no permitió que se produjera la estratificación en un sistema rígido de clases de las diversas camadas sociales constitutivas de la nueva sociedad paulista. El hombre-masa paulista fue llevado a la condición de trabajador técnico, con status pequeño burgués, sin pasar casi por la fase intermedia, bien definida como clase social, del proletariado. Es por ello que el populismo ademarista, en su origen un movimiento de masas sin carácter de clase, con tendencias derechistas,[19] se volvió un partido conservador liberal, si bien manteniendo sus características de movimiento de masas.

A pesar de la vinculación personalista que aún conserva, si bien de modo declinante, con el Sr. Adhemar de Barros, el PSP expresa

[19] Cf. al respecto el estudio "Que é o ademarismo" en **Cadernos do Nosso Tempo**, Nº 2, 1954.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

actualmente la exigencia de las masas populistas de orientar la estructura económico-social del área de la etapa de desarrollo maduro a la de gran consumo de masas. El PSP es la versión "demócrata" de São Paulo, así como la UDN paulista es su versión "republicana". Como dicha posición es peculiar de las condiciones paulistas salvo trasplantes abstrusos en algunos pocos Estados, como el PSP de Maranhão y el de Espírito Santo, que no son nada más que siglas de un clientelismo de oposición contrapuesto al PSD local el PSP se ve representado, en el plano federal, en parte por la UDN y en parte por el PSD. En términos de sentido, el PSP es udenista en la medida en que la UDN en su expresión centrista, ni señorial a la moda del Noreste, ni fascista a la moda lacerdiana, ni "republicana" a la Herbert Levy, es un partido que se consolida en la vocación liberal-conservadora. En términos pragmáticos, el PSP es "pesedista" en la medida en que como el PSD expresa una voluntad de poder que se superpone a cualesquiera connotaciones ideológicas y pragmáticas y que por ello se ajusta en forma realista y empírica a las exigencias económico-sociales de cada lugar y momento. Por ello es probable que, en caso de que supere su vinculación personalista con el Sr. Adhemar de Barros, el PSP se funda con el PSD paulista, transfiriendo a éste la sustancia que perdió y tomando de él la maquinaria política que el ademarismo no logró montar.

Esta perspectiva no parece que sea alterada por la victoria electoral reciente del Sr. Adhemar de Barros. Su retorno al gobierno de São Paulo, que sitúa nuevamente al jefe del PSP en el primer plano de la vida política nacional, interrumpió el proceso de declinación continua a que estaba sometido su prestigio, pero no parece probable que restaure la influencia casi carismática que llegó a ejercer sobre las masas paulistas y en algunos otros sectores del electorado brasileño.

Si se trata de analizar la motivación predominante de los votos que eligieron al Sr. Adhemar de Barros se notará que, a semejanza de lo ocurrido en Guanabara con el Sr. Eloy Dutra, tuvieron un sentido mucho más negativo que afirmativo. No fue la persona del Sr. Eloy Dutra lo que movilizó a su favor la mayoría de los votos cariocas y sí lo fue el hecho de que votarlo a él era votar contra el Sr. Carlos Lacerda. De un modo equivalente, los votos dados al Sr. Adhemar de Barros no tenían por finalidad confiarle la gobernación de São Paulo, sino negársela al Sr. Jânio Quadros.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

El fenómeno Jânio Quadros, tan interesante en cualquiera de sus aspectos, desde los que se refieren a su carrera vertiginosa hasta los que se relacionan con su renuncia a la presidencia de la República, presenta otro conjunto no menos interesante de facetas en lo que atañe a las significaciones sucesivas de que se revistió su persona después de la renuncia.

El análisis de todos esos aspectos excedería el alcance de este estudio. Sólo se registrará el hecho de que con su tan esperado discurso televisado al regresar al país de su exilio voluntario en el exterior, en el que se propuso dar las razones de la renuncia, el Sr. Jânio Quadros logró desilusionar tan profundamente a las corrientes de izquierda como a las de derecha.

Éstas, ante los débiles y fútiles motivos alegados por el Sr. Quadros, vieron confirmada su convicción de que era un desequilibrado emocional que ilusionó a los hombres de bien con promesas de un gobierno a la altura de las mejores expectativas, que los frustró con su política exterior de izquierda y que finalmente los traicionó renunciando sin justificación a la presidencia de la República, como quedó definitivamente evidenciado con aquel discurso.

Las corrientes de izquierda, que habían votado contra el Sr. Quadros pero habían comenzado a dar apoyo a su gobierno debido a su política exterior independiente y a su programa de reformas de base, se vieron irremediablemente desilusionadas cuando el ex presidente, cuya renuncia suponían haber sido impuesta por un golpe militar de extrema derecha, encubierto pero eficiente, en lugar de denunciar a los agentes del golpe y a las corrientes políticas ligadas a él, atribuyó su decisión al hecho de no poder resistir la animosidad del Congreso y las presiones ejercidas contra él por algunas personalidades internacionales de menor cuantía.

Despojado así de cualquier significación nacional, salvo en cuanto al temor que su retorno al poder inspiraba a los sectores conservadores del país, el Sr. Jânio Quadros unió contra sí tanto las grandes máquinas electorales de São Paulo como las principales corrientes de opinión del Estado. Para enfrentar tal coyuntura -y habiendo comprobado que era imposible seguir jugando bonapartísticamente con la derecha y la izquierda- resolvió impartir a su candidatura un sentido de izquierda radical.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

Es indiscutible que la radicalización impartida a la campaña por el Sr. Quadros le devolvió parte del peso político que perdiera con la renuncia y sobre todo con las explicaciones malogradas sobre las causas de la misma. Dos hechos conspiraron aún más contra el ex-presidente: la sospecha de su insinceridad y las tendencias predominantes del medio. A pesar de su extraordinaria aptitud para movilizar a las masas, el Sr. Quadros no pudo obliterar los malos recuerdos acumulados por su ambigüedad precedente ni pudo compensar el hecho de que la máquina oficial del PTB -y con ella el prestigio de la sigla- se opusieran a su candidatura.

Por otro lado, en el centro mismo del área en etapa de desarrollo maduro, impregnada por la creciente tendencia conservadora liberal, la prédica izquierdizante del Sr. Quadros, si no convencía suficientemente a los sectores izquierdistas del electorado paulista, movilizaba y unía contra él a las corrientes mayoritarias de la opinión pública. Ante la artificialidad patente de la candidatura José Bonifacio, que no logró superar jamás la condición de *fac fatum* del Sr. Carvalho Pinto, solamente el Sr. Adhemar de Barros presentaba a las fuerzas antijanistas los requisitos de viabilidad para anteponerse al ex-presidente.

Bien considerados y medidos todos esos aspectos, lo que sobresale en la elección del Sr. Adhemar de Barros, lejos de representar alguna victoria personal del jefe del PSP, expresa muy al contrario la medida en que se tornó difícil la recuperación de su prestigio y se acentuó su pérdida de actualidad y de sentido político. Aun cuando el Sr. Quadros se enfrentó con condiciones tan adversas, tanto en lo que respecta a su persona como al medio, logró empero una votación tal que, sumada a la pequeña votación sufragada al Sr. José Bonifacio, sobrepasó en mucho a la del Sr. Adhemar de Barros. No es posible desconocer el hecho de que fue la preservación del *establishment,* manifestada a través del voto anti-Jânio constreñido a darse al Sr. Adhemar de Barros, lo que recondujo a éste al gobierno del Estado por decisión del electorado paulista.

Creciente sentido ideológico

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

En base a los datos y a las observaciones expuestos se puede intentar ahora extraer las conclusiones principales en cuanto al sentido más profundo de las elecciones de 1962.

La conclusión más permanente y general a extraerse es la de que continúa en marcha, en el mismo sentido ya presentado por las elecciones precedentes pero con una sensible aceleración del ritmo, la tendencia a adquirir un creciente sentido ideológico por parte de las manifestaciones político-electorales del pueblo brasileño.

Es cierto que el área en etapa tradicional continúa siendo la de mayor número absoluto de habitantes -aproximadamente el 40 %- y la de mayor peso electoral- 41,2%. Es igualmente cierto (cf. Cuadro 2) que el partido menos ideológicamente marcado de todos, el PSD, obtuvo 19 senadores de 45, o sea 42,2 %, contra 13 de la UDN (28,8 %) y sólo 9 (25,5 %) del PTB. A pesar de estos hechos, resulta nítidamente declinante la influencia de la política de clientela y ascendente la de tendencia ideológica.

En realidad la actuación brillante del PSD en las elecciones senatoriales es mucho menos significativa del predominio de ese partido o de la política de clientela en que se apoya que del resultado de una habilidosa composición de alianzas que llevó al PSD a movilizar toda suerte de apoyos a favor de sus candidatos senatoriales. La prueba de esto se encuentra (cf. Cuadro 2) en el hecho de que el mismo PSD logró apenas un gobernador (R. G. Sul) y aún así en alianza con la UDN, en tanto que el PTB, cuyo sentido ideológico se está acentuando constantemente, contando con tan sólo 9 senadores (22,5 %) electos, conquistó 5 de los 11 gobernadores, o sea el 45,5 % de las vacantes en ese orden.

Ese fenómeno de ideologización creciente se ve ilustrado por otros dos hechos. Uno de ellos se relaciona con la evolución de los partidos y de su posición en la Cámara y el otro con la posición tomada por los gobernadores electos.

Mientras en 1945, al recomenzar la vida partidaria (cf. Cuadro 3), el PSD conquistó 157 bancas de diputado federal del total de 304, o sea el 51,6 %, contra 23 del PTB que representaban sólo 7,6 % del total, en 1962 el PSD obtuvo según estimación solamente 130 bancas equivalentes al 31,8 % de la Cámara, frente a aproximadamente 104 del PTB, a saber, el 25,4 % de la Cámara. Asignando a 1945 el índice 100, la evolución de los partidos acusa en

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

1962 la caída del PSD al índice 61,6 %, de la UDN a 86,1 %, en tanto para el PTB el índice se eleva a 334,2.

El otro dato significativo se refiere a la posición asumida por los gobernadores electos. De los 11 gobernadores electos (cf. Cuadro 4), 6 surgieron en elecciones de carácter clientelista, frente a 5 que fueron elegidos en luchas de un sentido marcadamente ideológico, incluyéndose entre éstas la tendencia conservadora señorial que dio la tónica a las elecciones cearenses. A pesar de ello, apenas uno (E. Santo) de esos once gobernadores se mantuvo despojado de todo sentido ideológico. Todos los demás, aún los electos en forma clientelista, sintieron la necesidad de tomar una posición ideológica predominante, de izquierda o derecha, en el curso de la campaña o después de la misma.

Ese sentido ideológico creciente de la política y de las elecciones brasileñas va corriendo paralelo al proceso de desarrollo. Las dos tendencias ideológicas que se disputan la preferencia del electorado son el nacional-progresismo y el conservadorismo liberal, como ya se señaló en el capítulo 2 de este estudio, predominando aquel en el área en etapa de despegue hacia el desarrollo (Centro Este) y éste en el área en etapa de desarrollo maduro (Sur). Por eso mismo, mientras la expansión del Sur, pasada a partir de la década del 50 la fase de agrandamiento de la zona de influencia de São Paulo, se ha dado más dentro de la propia área que fuera de ella, el área en etapa de despegue hacia el desarrollo es la que acusa la mayor capacidad de incorporación de zonas hasta ahora en etapa tradicional. Son parcelas crecientes del hinterland de Minas y Bahía y el Estado de Espírito Santo y son zonas hasta ahora estancadas del Noreste las que están siendo movilizadas, a medida que el proceso de desarrollo se expande por aquellas zonas a partir de sus centros dinámicos de la región Centro-Este.

En consecuencia, la ideología nacional-trabalhista, si bien representa aún una fuerza político-electoral menos ponderable que el clientelismo y de menos peso electoral que el conservadorismo liberal, se trata de una ideología en expansión, a diferencia de la nombrada en último término, en posición relativamente estática y contrariamente al clientelismo, que constituye una modalidad de acción política en declinación constante.

A pesar del sentido distinto que presidió la formación de los partidos políticos y de las diversificaciones que experimentan

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

regionalmente, esa ideologización de la vida política brasileña está conduciendo a los partidos a que adquieran cierta orientación ideológica en el plano federal. Así el PTB se configura cada vez más como una organización de tendencia nacional-progresista, en tanto la UDN se impregna en el plano nacional de una tendencia conservadora liberal.

Más refractario a revestirse de un sentido ideológico y programático, por su condición de partido pragmático del poder asentado en bases clientelistas tradicionales, el mismo PSD está acusando empero esa propensión general que caracteriza actualmente a la vida política brasileña. Tal tendencia se realiza a expensas de la unidad partidaria, imponiéndose al PSD según las diferenciaciones regionales ya estudiadas: nacional-progresista en el área en etapa de despegue hacia el desarrollo; conservador liberal en el área de desarrollo maduro.

El equilibrio de tendencias

La expansión gradual del proceso de desarrollo de las zonas atrasadas del país, con la retracción concomitante de las zonas en que prevalece la política de clientela, agranda en detrimento de esta última el área de influencia del nacional progresismo. Sucede por otro lado que el área en etapa de desarrollo maduro, de tendencia conservadora liberal, tiende a crecer internamente a una tasa mayor que la del crecimiento interno del área en etapa de despegue hacia el desarrollo, lo que lleva a compensar el agregado a ésta de las zonas que pasan de la etapa tradicional a la de desarrollo del área intermedia, las zonas más adelantadas de esta ingresarán a la etapa superior de desarrollo y pasarán a reaccionar políticamente en forma semejante a São Paulo.

Hay pues indicios manifiestos de la desaparición gradual de la política de clientela por un lado y, por el otro, de la división del país en dos posturas ideológicas: la nacional progresista y la conservadora liberal.

Las tendencias predominantes en juego son, por un lado, el nacionalismo desarrollista asociado al reformismo social, con mayor o menor grado de compatibilidad recíproca. Por otro lado, el carácter cosmopolita y de libre iniciativa acabará cediendo su cosmopolitismo originario a una postura nacionalista, por equilibrada y autocrítica

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

que esta sea, a medida que el grado de industrialización del país haga que el capitalismo nacional -inclusive el de origen extranjero radicado en el Brasil- se vea más necesitado de autonomía económica y seguridad política.

El nacional-progresismo enfrentará el problema de que las fuerzas integrantes de su ala izquierda, al presionar demasiado en el sentido de las reformas sociales, pondrán en riesgo al movimiento ante la opinión pública, jugando a las fuerzas de centro hacia la línea del conservadorismo liberal. De allí la atenuación del izquierdismo nacional-progresista, con énfasis en la preservación de la democracia representativa y en asegurar garantías a la iniciativa privada.

De modo equivalente pero con signo contrario, las fuerzas integrantes del ala derecha del conservadorismo liberal presionaron demasiado en el plano económico en el sentido de una aceptación irrestricta de los capitales extranjeros y de una preservación completa de la iniciativa privada y en el plano político en el sentido de un anticomunismo militante. Dicha presión provocará el peligro de un deslizamiento del centro hacia la izquierda y obligará, en atenuación de la misma, a poner énfasis en la programación para el desarrollo concebida de manera de asegurar el ajuste del sector público a las necesidades del privado.

Es evidentemente imprevisible el rumbo que tomará ese equilibrio dinámico entre las dos tendencias ideológicas que se han apoderado del país. Es probable que en una primera fase, en el curso de la década actual, la incorporación al área en despegue hacia el desarrollo de las que aún se hallan en etapa tradicional traslade el centro de gravedad del país bastante hacia la izquierda de su posición actual. Es igualmente probable que en una fase subsiguiente, en la década del setenta, el incremento del área de desarrollo maduro y su ingreso al régimen de gran consumo de masas reconduzca hacia la derecha el centro de gravedad de la opinión pública. De una u otra forma parece cierto que ha llegado el momento en que ninguna forma radical de izquierda o de derecha logrará reunir la mayoría necesaria de votos para imponerse dentro de un régimen democrático representativo; en las condiciones actuales es lo único que permite preservar la unidad nacional y simultáneamente promover la más acelerada tasa de desarrollo económico-social susceptible de materializarse de un modo con-sensual.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar

RESUMEN

El autor distingue tres áreas del Brasil en función de su etapa de desarrollo: una se halla en la etapa tradicional, otra en la de despegue hacia el desarrollo y la tercera ya está en la etapa de desarrollo maduro. Estas tres áreas son determinantes para explicar las incongruencias que se producen en el plano puramente político-electoral, ya que las estructuras partidarias se ajustan a las modalidades regionales indicadas, modificando su sentido ideológico de acuerdo con el nivel y características del proceso de desarrollo en cada caso. Se interpreta el progreso electoral del nacional-progresismo a lo largo del tiempo como un signo de la creciente ideologización de la lucha política en el Brasil, frente a un estancamiento relativo de la otra corriente ideológica brasileña, el conservadorismo liberal, y a un franco retroceso del clientelismo, forma inorgánica y puramente pragmática de acción política que completa el cuadro brasileño actual.

SUMMARY

The author distinguishes three areas in Brazil as a function of their stage of development: one is in the traditional stage, another one in take-off towards development and the third one is already in the stage of mature development. These three areas are determining to explain the incongruities appearing on the political-electoral plane, as party structures adjust themselves to the stated regional modalities, modifying their ideological orientation in accordance with the level and features of the development process in each case. The electoral progress made by the national-progressive trend is interpreted as a sign of the growing ideologization of political struggle in Brazil, as against the relative stagnation of the other Brazilian current of an ideological nature, liberal conservatism, and a clear retrogression of clientele politics, an inorganic and purely pragmatic way of political action, which completes the present Brazilian picture.

Este documento ha sido descargado de
http://www.educ.ar